

Государственное учреждение образования
«Минский областной институт развития образования»

ПРОТОКОЛ 1

г.Минск

«04» января 2024 г.

Председатель комиссии – ректор Дробеня Ф.В.

Секретарь – Белокурский И.В., начальник отдела кадров и организационно-правовой работы.

Присутствовали:

Шалима А.А. – проректор;

Савостюк О.В. – главный бухгалтер;

Кунцевич Н.И. – председатель профсоюзного комитета;

Дурович Н.С. – начальник отдела экономики.

Повестка дня:

1. Утверждение Плана мероприятий по противодействию коррупции в государственном учреждении образования «Минский городской институт развития образования» (далее – комиссия) на 2024 год

2. Рассмотрение Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», Уголовного кодекса Республики Беларусь, Кодекса Республики Беларусь об административных нарушениях. Докладчик начальник отдела кадров и организационно-правовой работы.

1. План работы комиссии Института на 2024 год.

п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные	Ожидаемый результат
1.	Обеспечение участия работников института в противодействии коррупции			
1.1.	Организация проведения анкетирования работников института по вопросам противодействия коррупции	1 раз в год	Дробеня Ф.В. ректор института, председатель комиссии по противодействию коррупции	Совершенствование работы института по выявлению коррупционных рисков и предупреждению возникновения коррупционных правонарушений
2.	Повышение эффективности деятельности института по противодействию коррупции			
2.1.	Создание и обновление состава комиссии	По мере необходимости	Дробеня Ф.В., ректор института	Анализ наиболее эффективных механизмов по предупреждению коррупции. Совершенствование

				работы по недопущению возникновения коррупционных правонарушений
2.2.	Проведение мониторинга соблюдения работниками института трудовой дисциплины	1 раз в полугодие	Члены комиссии	Отсутствие/выявление нарушений трудовой дисциплины работниками института
2.3.	Разработка планов мероприятий по противодействию коррупции в институте	1 раз в год	Комиссия по противодействию коррупции. Руководители структурных подразделений института (центров, управлений, отделов). Контроль проректоров, курирующих подразделения	Анализ коррупционных рисков и совершенствование работы института по недопущению возникновения коррупционных правонарушений
2.4.	Ведение Журнала учета регистрации заявлений о коррупционном правонарушении	По мере поступления жалоб	Секретарь комиссии по противодействию коррупции	Анализ причин и совершенствование работы института по недопущению коррупционных правонарушений
2.5.	Своевременное принятие мер, направленных на решение вопросов антикоррупционной деятельности в институте по результатам проверок	По мере поступления документов	Дробеня Ф.В., ректор института, председатель комиссии по противодействию коррупции	Устранение коррупциогенных факторов
2.6.	Рассмотрение вопросов соблюдения антикоррупционного законодательства на заседаниях комиссии по профилактике коррупционных правонарушений	не реже одного раза в полугодие	Комиссия по противодействию коррупции	Повышение ответственности должностных лиц института за принятие мер по устранению причин коррупции
2.7.	Проведение антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов и их проектов	постоянно	Белокурский И.В., начальник отдела кадров и организационно-правовой работы	Повышение ответственности должностных лиц за принятие мер по устранению причин коррупции

2.8.	Обеспечение проведения работы по разъяснению в коллективе института законодательства, направленного на укрепление дисциплины и порядка, исключению случаев уголовно-наказуемых действий, связанных с нарушением антикоррупционного законодательства. Подготовка и актуализация методических рекомендаций	ежегодно	Белокурский И.В., начальник отдела кадров и организационно-правовой работы	Информирование и обучение сотрудников института, повышение уровня их квалификации
3.	Обеспечение антикоррупционного просвещения работников института и обучающихся с использованием интернет ресурсов			
3.1.	Размещение на сайте института информации об антикоррупционном законодательстве	ежегодно	Белокурский И.В., начальник отдела кадров и организационно-правовой работы	Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности института
3.2.	Размещение на сайте института презентации; информации об антикоррупционных мероприятиях в институте	постоянно	Белокурский И.В., начальник отдела кадров и организационно-правовой работы	Обеспечение доступа работников института и обучающихся к информации о деятельности Минского городского института развития образования
4.	Организационно-практические мероприятия			
4.1.	Информирование работников института о работе, проводимой в Республике Беларусь по борьбе с коррупционными проявлениями в обществе	ежегодно	Дробеня Ф.В., ректор института, председатель комиссии по противодействию коррупции. Руководители структурных подразделений, Белокурский И.В., начальник отдела кадров и организационно-правовой работы	Актуализация знаний. Повышение уровня квалификации работников
4.2.	Рассмотрение обращений граждан,	постоянно	Дробеня Ф.В., ректор института,	Выявление рисков, организация работы

	содержащих информацию о коррупционных проявлениях в деятельности института		председатель комиссии по противодействию коррупции; члены комиссии	по их предупреждению. Повышение ответственности работников института при исполнении должностных обязанностей
4.3.	Обеспечение обучения (повышения квалификации) работников по программам, включающим блоки вопросов по различным аспектам соблюдения антикоррупционного законодательства	постоянно	Дробеня Ф.В., ректор института, председатель комиссии по противодействию коррупции; проректоры по направлениям деятельности. Руководители структурных подразделений института	Своевременное информирование. Повышение уровня квалификации работников
4.4.	Актуализация распорядительных документов, регламентирующих организацию закупок товаров (работ, услуг)	По мере необходимости	Шалима А.А., проректор; Савостюк О.В., главный бухгалтер	Устранение коррупциогенных факторов
4.5.	Приобретение товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь о закупках	постоянно	Шалима А.А., проректор; Савостюк О.В., главный бухгалтер	Устранение коррупциогенных факторов
4.6.	Осуществление своевременного и полного взыскания задолженности, штрафных санкций, причитающихся институту, и возмещения вреда, причинённого со стороны недобросовестных исполнителей	постоянно	Отдел кадров и организационно-правовой работы	Повышение эффективности использования бюджетных и внебюджетных финансовых средств; материальных ресурсов института
4.7.	Принятие мер к полному возмещению работниками института вреда, причиненного	постоянно	Отдел кадров и организационно-правовой работы; Савостюк О.В.,	Повышение ответственности работников института при исполнении

	институту в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь, нормативными правовыми актами института		главный бухгалтер	должностных обязанностей
5.	Совершенствование работы отдела кадров и организационно-правовой работы института по профилактике коррупционных и других правонарушений			
5.1.	Осуществление приёма на работу с предупреждением о соблюдении ограничений, предусмотренных законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» (в актуальной редакции)	Постоянно в течение года	Дробеня Ф.В., ректор института; Белокурский И.В., начальник отдела кадров и организационно-правовой работы	Повышение ответственности работников института при исполнении своих должностных обязанностей
5.2.	Применение меры дисциплинарного и административного воздействия, вплоть до освобождения от занимаемой должности, к работникам института, допустившим нарушения антикоррупционного законодательства	Постоянно в течение года	Мороз Т.И., ректор института; Чернявская О.В., начальник отдела кадров и организационно-правовой работы	Повышение ответственности работников института при исполнении должностных обязанностей
6.	Периодическое исследование (мониторинг) уровня коррупционных рисков, эффективности мер, принимаемых по их предупреждению и ликвидации в институте			
6.1.	Обобщение информации по рассмотрению жалоб и обращений граждан, касающихся действий (бездействия) работников института, связанных с коррупционными рисками, и принятие мер по повышению результативности и эффективности работы института	Ежеквартально (при наличии жалоб и обращений граждан), до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом	Комиссия по противодействию коррупции	Устранение коррупциогенных факторов
6.2.	Анализ онлайн анкет,	Постоянно.	Комиссия по	Устранение

	заявлений, обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции	По мере поступления	противодействию коррупции	коррупциогенных факторов
--	---	---------------------	---------------------------	--------------------------

2. Рассмотрение Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», Уголовного кодекса Республики Беларусь, Кодекса Республики Беларусь об административных нарушениях. Докладчик начальник отдела кадров и организационно-правовой работы.

В Республике Беларусь принят Закон от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией», Комиссия Института в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь существенно развивший положения прежнего антикоррупционного законодательства, четко определивший законодательные ориентиры предупреждения явлений коррупции в нашей стране, создавший правовую основу для осуществления единой политики государства в борьбе с ней.

В Законе содержится достаточно полное определение понятия коррупции как умышленного использования государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженного с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкупа государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей.

По своей сути коррупция заключается в корыстном использовании государственными должностными или приравненными к ним лицами своего служебного положения и связанных с ним возможностей ради получения какой-либо выгоды, а также в использовании служебного положения указанных лиц иными лицами в своих интересах.

Как следует из Закона «О борьбе с коррупцией», коррупцию образуют не только преступления, но и иные правонарушения (административные, дисциплинарные проступки).

Преступления коррупционного характера, составляют стержень коррупции и представляют наибольшую опасность, являясь угрозой загнивания аппарата власти.

Должностное лицо - это, как правило, лицо, обладающее какими-то властными полномочиями, компетентное приказывать кому-то, распоряжаться чем-то, принимать решения, имеющие для других лиц юридическое значение.

Для того чтобы не было разночтений в понимании должностного лица, чтобы это понятие имело единообразное и точное применение в случаях

решения вопроса о наличии признаков соответствующих преступлений, в Уголовном кодексе Республики Беларусь достаточно четко очерчен круг лиц, которых следует относить к должностным в зависимости от их полномочий. Согласно части четвертой ст. 4 УК к должностным лицам относятся:

- 1) представители власти;
- 2) представители общественности, наделенные полномочиями представителей власти;
- 3) лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административных обязанностей;
- 4) лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;
- 5) должностные лица иностранных государств, члены иностранных публичных собраний, должностные лица международных парламентских собраний, судьи и должностные лица международных судов.

Представители власти - это, прежде всего, депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, а также государственные служащие, имеющие право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных им по службе. Кроме указанных лиц, представителями власти являются также лица, состоящие на государственной службе (не только государственные служащие), которые также обладают властными полномочиями по отношению к не подчиненным им по службе лицам (например, работники органов внутренних дел, государственной безопасности, таможенных органов, судебные исполнители, сотрудники государственных органов, осуществляющих контрольные и надзорные функции, и др.).

Представителем общественности, наделенным полномочиями представителей власти, является любое лицо, независимо от места его работы (службы), которое уполномочено в установленном порядке выполнять обязанности по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, по отправлению правосудия и т.п. Такими лицами, например, являются члены добровольных народных дружин, общественные контролеры, народные заседатели, внештатные сотрудники правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, пограничных войск и др.

К лицам, выполняющим организационно-распорядительные обязанности, относятся лица, которые в силу занимаемой должности наделены полномочиями по осуществлению руководства коллективом, включая деятельность по подбору, расстановке кадров, по организации труда, обеспечению трудовой дисциплины и т.п. Такими лицами являются любые руководители, в подчинении которых имеются другие лица. Это - директора, начальники, заведующие каких-либо организаций либо их подразделений, а также их заместители. При этом не имеет значения, постоянно или временно либо по специальному полномочию лицо занимает соответствующую должность. Главное, чтобы указанные обязанности при временном их исполнении либо по специальному полномочию были возложены на лицо в установленном законом порядке. Не имеет также значения форма

собственности, на основе которой функционирует организация (учреждение, предприятие). Это может быть как государственное, так и частное предприятие, учреждение и т.п.

К лицам, выполняющим административно-хозяйственные обязанности, относятся лица, которые постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняют обязанности, связанные с управлением или распоряжением имуществом (государственным, общественным, частным) или денежными средствами, учетом и контролем за отпуском и реализацией материальных ценностей (например, заведующий складом, магазином, базой, мастерской, главный бухгалтер и т.п.). Такие обязанности лица могут выполнять в силу своей постоянной должности либо если они временно или по специальному полномочию в установленном порядке на них возложены. При этом следует иметь в виду, что указанные обязанности связаны именно с управлением или распоряжением имуществом (доставка, распределение, списание и т.п.).

К должностным лицам закон относит также лиц, уполномоченных в установленном порядке на совершение юридически значимых действий. Общепринято юридически значимые действия рассматривать как действия, в результате совершения которых наступают или могут наступить юридически значимые последствия для других лиц в виде возникновения, изменения или прекращения правоотношений. Лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение таких действий, являются по смыслу Уголовного кодекса Республики Беларусь должностными лицами, независимо от того, занимают они или не занимают должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей. Такими лицами признаются лица, которые по общему правилу не являются должностными лицами, но в определенных случаях уполномочены на совершение юридически значимых действий (например, врач как член врачебной комиссии, врач, выдающий листки нетрудоспособности, врач как член аттестационной комиссии и т.д.)

Должностное лицо как субъект преступления и субъекты коррупции

Понятие «должностное лицо», определенное в УК, получило свое развитие в принятом 20.07.2006 Законе «О борьбе с коррупцией». В нем определен более широкий круг лиц, которые могут быть признаны субъектами коррупции при использовании своего служебного положения.

При этом субъекты коррупции как получатели выгоды при использовании своего служебного положения подразделены на три группы:

- 1) государственные должностные лица;
- 2) лица, приравненные к государственным должностным лицам;
- 3) иностранные должностные лица.

К государственным должностным лицам Закон отнес:

- 1) Президента Республики Беларусь;
- 2) депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

3) членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, осуществляющих свои полномочия на профессиональной основе;

4) депутатов местных Советов депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной основе;

5) лиц, работающих в государственных организациях, относящихся в соответствии с законодательством к должностным лицам (государственные служащие, лица, занимающие должности в государственных организациях, Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях республики).

Государственное должностное лицо на международном языке - это публичное должностное лицо, которое уполномочено государством и от его имени осуществлять свои функции, определенные законодательством. К нему предъявляются особые требования в плане безупречного поведения при выполнении своих должностных обязанностей, исключающего любые факты злоупотребления своим служебным положением.

К лицам, приравненным к государственным должностным лицам, Закон «О борьбе с коррупцией» отнес:

1) осуществляющих свои полномочия на непрофессиональной основе членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, а также депутатов местных Советов депутатов;

2) граждан, зарегистрированных в установленном порядке кандидатами:

а) в Президенты Республики Беларусь;

б) в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

в) в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

г) в члены местных Советов депутатов;

3) должностных лиц негосударственных организаций (постоянно или временно либо по специальному полномочию), занимающих в этих организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных, административно-хозяйственных функций (директор концерна, заведующий частным магазином, частной аптекой, главный бухгалтер частного предприятия или организации, главврач частной больницы или поликлиники, ректор, декан, директор, заведующий кафедрой, лабораторией в частном учреждении образования и т.п.);

4) лиц, уполномоченных в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

5) представителей общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия;

б) государственных служащих, не относящихся в соответствии с законодательством к должностным лицам, осуществляющих деятельность, связанную с непосредственным удовлетворением нужд, запросов и потребностей населения;

7) иных лиц государственного органа либо иной государственной организации, не относящихся в соответствии с законодательством к государственным служащим, осуществляющих деятельность, связанную с

непосредственным удовлетворением нужд, запросов и потребностей населения (например, медицинский работник государственного медицинского учреждения, воспитатель государственного учебного или воспитательного учреждения, бухгалтер, мастер, инженер ЖЭСа, работник секретариата, работник кадровой службы государственной организации и т.п.).

Кроме указанных трех категорий лиц, имеется четвертая категория субъектов коррупции: лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц. Это - любое лицо, независимо от его должности, профессии, работы.

Указанная градация субъектов коррупции осуществлена в целях предупреждения коррупционных проявлений, в том числе и путем установления соответствующих ограничений, прежде всего, для государственных должностных лиц. Однако уголовный закон, предусматривая понятие должностного лица, не подразделяет должностных лиц на государственных и приравненных к таковым. Фактически почти все указанные в Законе «О борьбе с коррупцией» лица на языке уголовного закона являются должностными лицами, то есть специальными субъектами целого ряда преступлений, и несут уголовную ответственность, как правило, за злоупотребление служебными полномочиями либо использование служебного положения в своих личных интересах. В частности, в ст. 433 УК установлена ответственность за принятие незаконного вознаграждения работником государственного органа или иной государственной организации, не являющимся должностным лицом, имущества или другой выгоды имущественного характера за совершенное в пределах его служебных полномочий (трудовых обязанностей) действие (бездействие) либо за выполняемую работу, входящую в круг его служебных (трудовых) обязанностей, помимо предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда.

В УК также установлена ответственность за дачу взятки (ст. 431) и посредничество во взяточничестве (ст. 432), субъектами которых могут быть как должностные, так и не должностные лица.

Уголовный закон, определяя перечень лиц, относящихся к должностным лицам, не выделяет понятие «государственное должностное лицо», как это имеет место в Законе «О борьбе с коррупцией». По смыслу уголовного закона лицо может быть должностным вне зависимости от формы собственности организации, в которой он занимает соответствующую должность.

Преступления должностных лиц коррупционного характера

В процессе активизации борьбы с коррупцией усиливается противодействие тем преступлениям, которые Законом «О борьбе с коррупцией» названы коррупционными. Однако круг этих преступлений законодатель четко еще не определил. Вместе с тем попытка определения такого круга уже предпринята правоохранительными и судебными ведомствами. В частности, Министерство внутренних дел Республики Беларусь постановлением от 31.03.2007 № 82 утвердило Инструкцию о порядке заполнения регистрационных карточек единой государственной системы

регистрации и учета правонарушений, в Приложении 17 к которой содержится перечень коррупционных преступлений. К ним отнесены такие преступления, как хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК), легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем (ст. 235 УК), вмешательство в разрешение судебных дел или производство предварительного расследования (ст. 390 УК), незаконное освобождение от уголовной ответственности (ст. 399 УК), злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК), бездействие должностного лица (ст. 425 УК), превышение власти или служебных полномочий (ст. 426 УК), служебный подлог (ст. 427 УК), незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК), получение взятки (ст. 430 УК), дача взятки (ст. 431 УК), посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК), получение незаконного вознаграждения работниками государственного органа либо иной государственной организации (ст. 433 УК) <1>.

Таким образом, трактовка понятия коррупционных преступлений стала более широкой. К ним относятся теперь не только преступления, сопряженные с подкупом, но и иные преступления должностных лиц, которые совершаются вопреки интересам службы из корыстных побуждений или иной личной заинтересованности. В частности, в указанном перечне делаются оговорки в отношении злоупотребления властью или служебными полномочиями, бездействия должностного лица, превышения власти или служебных полномочий, согласно которым указанные преступления признаются коррупционными только при условии, если они совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Следует иметь в виду также Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией, заключенное в г.Астане 25.04.2007 (далее - Соглашение), которым к коррупционным преступлениям отнесены:

- получение взятки;
- дача взятки;
- злоупотребление властью или служебными полномочиями;
- служебный (должностной) подлог;
- хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, а равно присвоение или растрата чужого имущества, совершенные с использованием своего служебного положения.

Указанным Соглашением в качестве коррупционных признаются иные преступления, предусмотренные национальным законодательством государств Сторон, при условии соответствия установленным критериям.

При этом согласно Соглашению преступление может быть отнесено к категории коррупционных при наличии совокупности следующих критериев:

- 1) совершенное деяние национальным законодательством государства отнесено к преступлениям;
- 2) преступление совершено должностным лицом или иным лицом в форме подкупа;
- 3) наличие у должностного лица корыстных побуждений или иной личной заинтересованности;

4) преступление совершено с использованием должностных полномочий и связанных с ними возможностей.

Указанные критерии позволяют государствам устанавливать более широкий перечень коррупционных преступлений.

Что же собой представляют коррупционные преступления, совершаемые должностными лицами, ответственность за которые установлена в УК?

В числе преступлений коррупционного характера выделим наиболее опасные и имеющие тенденцию к распространению, о чем свидетельствуют вышеприведенные статистические данные. Это:

- 1) получение взятки (ст. 430 УК);
- 2) злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК);
- 3) хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК).

Получение взятки - опасное коррупционное преступление

Получение взятки, как оно значится в системе Особенной части УК, - это преступление против интересов службы. Оно является традиционно коррупционным и наиболее опасным из всех коррупционных преступлений. Получение взятки выражается в принятии должностным лицом взятки.

Понятие этого преступления с исчерпывающей полнотой определено в ч. 1 ст. 430 УК как принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, предоставляемых исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий.

Естественно, что, когда речь идет о получении взятки, возникает вопрос о том, что же представляет собой сама взятка как предмет этого преступления. Взятка, как она определена в ст. 430 УК, - это материальные ценности либо выгоды имущественного характера. К материальным ценностям относятся деньги, ценные бумаги, движимые и недвижимые вещи, иные предметы, имеющие материальную стоимость. Исходя из ст. 1 Закона «О борьбе с коррупцией» взяткой может быть признано имущество, понятием которого охватываются и имущественные права, установленные гражданским законодательством Республики Беларусь (например, право собственности, вещные права на землю, сервитут, авторское право, наследственное и др.).

Выгоды имущественного характера - это различные услуги, подлежащие оплате, но предоставляемые должностному лицу безвозмездно либо с частичной оплатой (путевка в санаторий, дом отдыха, туристическая путевка за границу, производство строительных или ремонтных работ, безвозмездное выполнение иных работ (пошив одежды, парикмахерские услуги и т.п.). При этом не имеет значения, предоставляется взятка самому должностному лицу или его близким, т.е. близким родственникам (родителям, детям, супругам,

братьям, сестрам и др.), членам семьи (лицам, проживающим совместно с должностным лицом и ведущим общее с ним хозяйство).

Взятка может быть получена должностным лицом не только за выполнение каких-либо конкретных действий, как, например, в приведенном случае, но и за:

- 1) покровительство по службе;
- 2) попустительство по службе;
- 3) благоприятное решение вопросов, входящих в компетенцию должностного лица.

Покровительство по службе - это создание благоприятных условий службы, защита интересов служащего, беспрепятственное обеспечение его карьеры, незаслуженные поощрения, повышение по должности, установление персональных надбавок к заработной плате, создание льготного режима работы.

Попустительство - это, как правило, проявление снисходительности к совершению непозволительных (даже и противоправных) действий, нереагирование на них, невоспрепятствование им (потворствование), неприменение мер дисциплинарного взыскания за нарушения трудовой дисциплины и т.п.

Благоприятное решение вопросов, входящих в компетенцию должностного лица, означает решение того или иного вопроса в пользу других лиц (дающего взятку либо представляемых им лиц). Например, за вознаграждение начальник отдела кадров обеспечивает успешное прохождение очередной аттестации работником или предоставление ему отпуска в удобное время, председатель государственной экзаменационной комиссии принимает меры, чтобы лицо, сдающее государственные экзамены, не получило неудовлетворительной оценки.

В Законе «О борьбе с коррупцией» (ст. 21) содержится перечень коррупционных правонарушений, числа таких правонарушений названо вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей.

В Законе «О борьбе с коррупцией» предусмотрены пути для отказа от взятки.

Например, без согласия должностного лица подчиненным ему сотрудником его супруге была предоставлена без каких-либо законных оснований бесплатная путевка в лечебно-оздоровительное учреждение. Согласно ч. 4 ст. 24 указанного Закона государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано сдать незаконно полученное членами его семьи имущество в финансовый орган по месту своего жительства либо возместить его стоимость или стоимость услуг, которыми неправомерно воспользовались члены его семьи, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет. Для данного случая возможен отказ от путевки, а если она уже была использована, - оплата ее стоимости в соответствующем оздоровительном учреждении.

Получение взятки как самое опасное из коррупционных преступлений, связанных с подкупом, наказывается по УК очень строго.

Злоупотребление властью или служебными полномочиями

Другим преступлением против интересов службы, которое тоже отнесено к рангу коррупционных, является злоупотребление властью или служебными полномочиями, предусмотренное ст. 424 УК. Оно определено как умышленное вопреки интересам службы совершение должностным лицом действий с использованием своих служебных полномочий, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

Характерным признаком этого преступления является совершение должностным лицом действий, входящих в его компетенцию, но противоречащих интересам службы.

Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями

Данное преступление является преступлением против собственности. Злоупотребление служебными полномочиями - это один из 9 способов хищений имущества, ответственность за которые предусмотрена в главе 24 УК. По своей сути это преступление заключается в умышленном противоправном безвозмездном завладении чужим имуществом или правом на имущество с корыстной целью путем злоупотребления служебными полномочиями. При этом вред причиняется не только собственнику, но и интересам службы, представителем которой является должностное лицо, действующее вопреки ее интересам. Особенностью этого преступления является то, что должностное лицо не имеет непосредственно во владении имущество, оно вверено другим лицам, но оно в силу своего служебного положения имеет правомочие на управление и распоряжение этим имуществом, а поэтому может посредством воздействия на лиц, которым оно вверено, завладеть им. Нередко такие хищения связаны с подлогами документов.

Присвоение либо растрата

Это преступление предусмотрено ст. 211 УК. В чем его особенности?

Во-первых, оно причиняет существенный вред отношениям собственности независимо от ее формы (государственная, частная, общественная). Во-вторых, такое преступление может совершить только специальный субъект, т.е. лицо, которому вверено имущество. Им может быть как должностное лицо, так и иное лицо, не наделенное властными полномочиями, но в силу трудовых, гражданско-правовых либо иных отношений обладает полномочиями владения, пользования или распоряжения имуществом. Например, кассир организации в силу своих служебных обязанностей обладает полномочиями временно владеть денежными средствами, поступающими в фонд этой организации для различных целей (выдача заработной платы, выдача средств для командировочных расходов, оплата затрат организации на служебные нужды и т.п.)

Присвоение как форма хищения имущества означает то, что виновное лицо обращает в свою пользу или в пользу других лиц вверенное ему

имущество, обособляя его из фонда собственника в целях незаконного распоряжения им.

Иные преступления коррупционного характера

Кроме рассмотренных нами преступлений, совершаемых должностными лицами, в вышеупомянутом перечне коррупционных преступлений значатся: легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем (ст. 235 УК), вмешательство в разрешение судебных дел или производство предварительного расследования (ст. 390 УК), незаконное освобождение от уголовной ответственности (ст. 399 УК), бездействие должностного лица (ст. 425 УК), превышение власти или служебных полномочий (ст. 426 УК), служебный подлог (ст. 427 УК), незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК).

Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем

Данное преступление предусмотрено в ст. 235 УК. Оно относится к преступлениям против порядка осуществления экономической деятельности.

Связанным с коррупцией отмывание материальных ценностей будет в том случае, если они приобретены в результате совершения любого преступления, носящего коррупционный характер (злоупотребление властью или служебными полномочиями, получение взятки, хищение путем злоупотребления служебными полномочиями и др.).

Вмешательство в разрешение судебных дел или производство предварительного расследования

Это преступление предусмотрено ст. 390 УК и относится к преступлениям против правосудия.

Оно опасно потому, что посягает на общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность суда по осуществлению правосудия, независимость и самостоятельность судей в принятии решений, а также нормальную деятельность прокурора, следователя, дознавателя по осуществлению производства по уголовным делам.

Незаконное освобождение от уголовной ответственности

Незаконное освобождение от уголовной ответственности представляет опасность вследствие того, что неотвратимость ответственности как важнейший принцип уголовного права и уголовной ответственности в таких случаях не получает оптимальной реализации. Согласно этому принципу каждое лицо, признанное виновным в совершении преступления, подлежит наказанию или иным мерам уголовной ответственности. Освобождение от уголовной ответственности или наказания допускается лишь в случаях, предусмотренных Уголовным кодексом (ч. 4 ст. 3 УК).

Данным преступлением нарушаются общественные отношения, обеспечивающие законную деятельность органов дознания, следствия, прокуратуры по реализации принципа неотвратимости ответственности, а также права и интересы потерпевших от преступления.

Бездействие должностного лица

Бездействие должностного лица, ответственность за которое предусмотрена в ст. 425 УК, состоит в умышленном бездействии должностного лица, которое оно допускает вопреки интересам службы, то есть в несовершении им действий, которые оно должно было и могло совершить в силу возложенных на него служебных обязанностей.

Такое бездействие влечет ответственность, если оно было сопряжено с попустительством преступлению либо если оно повлекло невыполнение показателей, достижение которых являлось условием оказания государственной поддержки, либо причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан, либо государственным или общественным интересам (ч. 1 ст. 425 УК).

Неисполнение должностным лицом действий, сопряженных с попустительством преступлению, означает умышленное невоспрепятствование готовящемуся или совершаемому преступлению. При этом за данное деяние подлежит ответственности не любое должностное лицо, а лицо, обязанное в силу своей компетенции противодействовать преступной деятельности (например, работники милиции, начальники военных подразделений, руководители предприятий, учреждений, организаций и т.п.).

Превышение власти или служебных полномочий

В системе преступлений против интересов службы серьезную опасность представляет превышение власти или служебных полномочий, предусмотренное ст. 426 УК. В отличие от злоупотребления властью или служебными полномочиями данное преступление состоит в совершении действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий должностного лица. При этом такое превышение может заключаться в совершении действий, входящих в компетенцию вышестоящих должностных лиц либо других лиц или коллегиальных органов. Превышением власти или служебных полномочий будет также совершение действий, которые должностное лицо было не вправе совершать ни при каких условиях (оскорбление, насилие, угрозы и т.п.).

Превышение власти или служебных полномочий признается преступлением только лишь в случае наступления последствий в виде причинения ущерба в крупном размере, существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам. О содержании указанных последствий уже говорилось. Они аналогичны последствиям, образующим признаки злоупотребления властью или служебными полномочиями.

Под насилием понимается любое физическое или психическое воздействие на лицо. При этом физическим насилием охватывается любое насилие (побои, удары, ограничение или лишение свободы и т.п.). Психическое насилие - это угрозы применения физического насилия.

Под мучениями понимается причинение особых страданий потерпевшему (длительное лишение пищи, питья или тепла, помещение лица во вредные для здоровья условия и т.п.).

Оскорбление - это умышленное унижение чести и достоинства личности потерпевшего, выраженное в неприличной форме.

Применение оружия означает фактическое применение любого вида оружия (огнестрельного, холодного, газового и т.п.), использование его для физического воздействия на потерпевшего, а также для психического воздействия на него (угрозы применения физического воздействия). Применение специальных средств означает фактическое незаконное (то есть в случаях, не вызываемых необходимостью) применение специальных средств, предназначенных для иных, полезных целей (наручники, дубинки, слезоточивый газ и т.п.).

Служебный подлог

Разновидностью злоупотреблений служебными полномочиями является служебный подлог. Нередко он «идет в упряжке» с преступлением, предусмотренным ст. 424 УК. И если имеются признаки злоупотребления властью или служебными полномочиями, то и служебный подлог охватывается этим преступлением.

Это преступление также причиняет вред интересам службы. Оно имеет свой предмет. Им являются официальные документы, то есть письменные акты государственных или иных органов, а также организаций независимо от форм собственности либо индивидуальных предпринимателей или уполномоченных ими лиц, составленные в надлежащем порядке как по форме, так и по содержанию и имеющие юридическое значение.

Служебный подлог может выражаться в следующих действиях:

1) во внесении заведомо ложных сведений и записей в официальные документы, то есть во внесении в подлинный официальный документ сведений и записей, не соответствующих действительности;

2) в подделке официальных документов, то есть во внесении изменений (поправок, подчисток) в подлинный документ;

3) в составлении и выдаче заведомо ложных документов, то есть в изготовлении подложных документов и передаче их третьему лицу.

Данное преступление может быть совершено только с прямым умыслом и при наличии корыстной или иной личной заинтересованности, понятие которых нами определено выше.